

# Dialogforum nachhaltige Gewässerbewirtschaftung

## Floating-PV: Rechtliche Einordnung

Kathleen Heilfort, SMEKUL / Erneuerbare Energien, Energiewirtschaft / 25.10.2024



# Überblick

1. Wasserrecht: Rechtsrahmen für Floating-PV
2. EEG-Förderung Floating-PV
3. EE-Anlagen im überragenden öffentlichen Interesse § 2 EEG
4. Interessenausgleich: Floating-PV im Zieldreieck Energiewende – Umwelt – Wirtschaft / Mensch
5. Ausblick: wissenschaftliche Forschung / Anpassung Rechtsrahmen?

# 1. Wasserrecht: Erlaubnis / Bewilligung § 8 WHG, Benutzung § 9 WHG, Bewirtschaftungsziele § 27 WHG

## I § 8 WHG – Erlaubnis, Bewilligung

(1) *Die Benutzung eines Gewässers bedarf der Erlaubnis oder der Bewilligung, soweit nicht durch dieses Gesetz oder auf Grund dieses Gesetzes erlassener Vorschriften etwas anderes bestimmt ist.*

## I § 9 WHG – Benutzungen

(1) *Benutzungen im Sinne dieses Gesetzes sind ...*

*4. das **Einbringen und Einleiten von Stoffen in Gewässer**, ....*

(2) *Soweit nicht bereits eine Benutzung nach Absatz 1 vorliegt, gelten als Benutzungen auch ....*

*2. **Maßnahmen, die geeignet sind, dauernd oder in einem nicht nur unerheblichen Ausmaß nachteilige Veränderungen der Wasserbeschaffenheit herbeizuführen**, ....*

## I § 27 Abs. 2 WHG – Bewirtschaftungsziele für künstliche / erheblich veränderte oberirdische Gewässer

**Verschlechterung des ökologischen Potentials und chemischen Zustands vermeiden**

**→ Ausnahme: Regelvorrang § 2 EEG in der Abwägung von § 31 Abs. 2 Nr. 2 WHG**

# 1. Begrenzung Floating-PV im Wasserrecht: § 36 Abs. 3 Wasserhaushaltsgesetz – WHG

(3) Eine **Solaranlage darf nicht errichtet** und betrieben werden

1. in und über einem oberirdischen Gewässer, das kein künstliches oder erheblich verändertes Gewässer ist, und
2. **in und über einem künstlichen oder erheblich veränderten Gewässer**, wenn ausgehend von der Linie des Mittelwasserstandes
  - a) die Anlage **mehr als 15 Prozent der Gewässerfläche** bedeckt oder
  - b) der **Abstand zum Ufer weniger als 40 Meter** beträgt.

→ **Floating-PV** nur auf künstlichen / erheblich veränderten Gewässern  
max. 15 % Bedeckung, 40 m Mindestabstand zum Ufer

**Hemmnis**  
für kleine Gewässer  
(Baggerseen, Klärteiche,...)

## 2. EEG-Förderung: Floating-PV als Besondere Solaranlage

### § 37 Abs. 1 Nr. 3 EEG 2023

(1) Gebote bei den Ausschreibungen für Solaranlagen des ersten Segments dürfen nur für Anlagen abgegeben werden, die errichtet werden sollen ...

3. als **besondere Solaranlagen**, ...

f) auf Flächen, die ein **künstliches Gewässer** im Sinn des § 3 Nr. 4 des Wasserhaushaltsgesetzes oder ein **erheblich verändertes Gewässer** im Sinn des § 3 Nr. 5 WHG sind.

(3) In Ergänzung zu den Anforderungen nach § 30 darf die Gebotsmenge bei den Ausschreibungen für Solaranlagen des ersten Segments pro Gebot eine zu installierende Leistung von **50 Megawatt** nicht überschreiten.

**§ 30 EEG ...** (2) Ein Gebot muss eine Gebotsmenge von **mehr als 1 000 Kilowatt** umfassen.

## 2. Besondere Solaranlagen: Mehrfachnutzung der Fläche

### I EEG-Förderung: Solaranlagen des Ersten Segments - Besondere Solaranlagen

#### § 37 Abs. 1 Nr. 3 EEG

#### I Agri-PV (kein Moorboden) auf

a) **Ackerflächen** mit gleichzeitigem Nutzpflanzenanbau

b) Flächen mit gleichzeitiger LW-Nutzung: **Dauerkulturen** / mehrjährige Kulturen

c) **Grünland** mit gleichzeitiger LW-Nutzung: Dauergrünland  
kein Natura-2000-Gebiet,  
kein Lebensraum-Typ Anhang I RL 92/43/EWG

#### I d) PV auf **Parkplatzflächen**

I e) PV auf **Moorböden** bisher entwässert und LW genutzt → dauerhafte **Wiedervernässung**

I f) **Floating-PV** auf künstlichem / erheblich verändertem Gewässer, aber: **§ 36 Abs. 3 WHG**  
mindestens 40 m Abstand zur Uferlinie,  
maximal 15 % Bedeckung der Wasseroberfläche

Agri-PV:

DIN SPEC 91434 LW-Nutzung

DIN SPEC 91492 Nutztierhaltung

**Hemmnis**  
für kleine Baggerseen

### 3. Besondere Bedeutung der erneuerbaren Energien: § 2 EEG 2023

#### I § 2 EEG 2023 - Besondere Bedeutung der erneuerbaren Energien

„Die Errichtung und der Betrieb von Anlagen sowie den dazugehörigen Nebenanlagen liegen im **überragenden öffentlichen Interesse** und dienen der **öffentlichen Sicherheit**.

*Bis die Stromerzeugung im Bundesgebiet nahezu treibhausgasneutral ist, sollen die **erneuerbaren Energien als vorrangiger Belang** in die jeweils durchzuführenden **Schutzgüterabwägungen** eingebracht werden.*

*Satz 2 ist nicht gegenüber Belangen der Landes- und Bündnisverteidigung anzuwenden.“*

#### I bei **Abwägung** mit anderen Rechtsgütern:

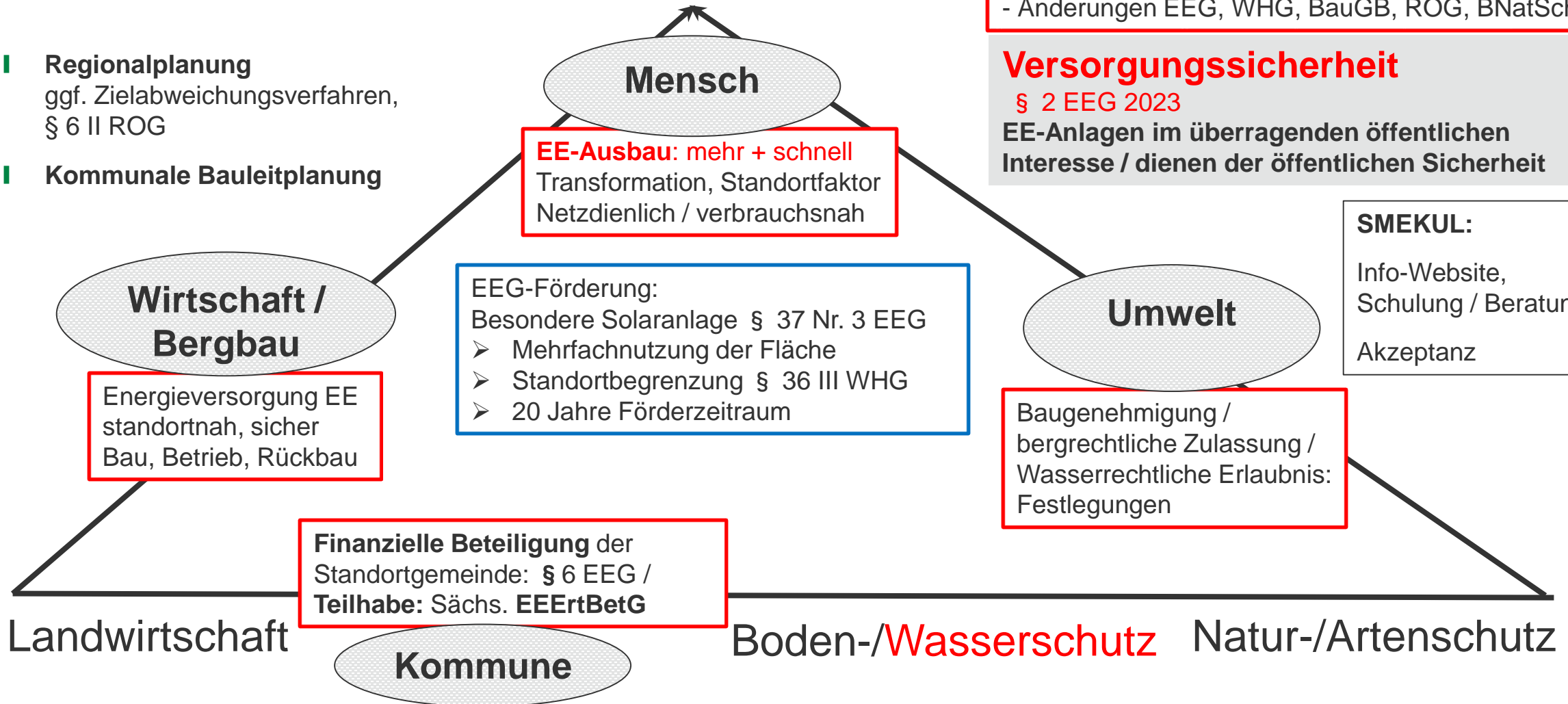
→ **besonders hohes Gewicht der Erneuerbaren Energien** ist zu berücksichtigen, u.a. gegenüber seismologischen Stationen, Radaranlagen, Wasserschutzgebieten, dem Landschaftsbild, Denkmalschutz oder im Forst-, Immissionsschutz-, Naturschutz-, Bau- oder Straßenrecht

#### I Überwindung nur in Ausnahmefällen:

→ begründete, atypische Einzelfälle / vergleichbarer verfassungsrechtlicher Rang - Art. 20a GG

# 4. Interessenausgleich im Zieldreieck: Floating-PV

- Regionalplanung  
ggf. Zielabweichungsverfahren,  
§ 6 II ROG
- Kommunale Bauleitplanung





## 5. Ausblick: wissenschaftliche Forschung / Anpassung Rechtsrahmen?

- Große Floating-PV-Anlagen in Europa: Anlagenbetrieb mit Monitoring / Forschung / Evaluation
- Erhebung wissenschaftlicher Erkenntnisse, Auswertung: welche Auswirkungen auf Gewässer?
- Schlussfolgerungen für Rechtsrahmen? → Änderung WHG?

BMWK: nach Solarpaket 1 noch offen: „Feinjustierung“ Rechtsrahmen für Floating-PV

- Lockerung der starren Begrenzung in § 36 Abs. 3 WHG?
- andere Grenzwerte / Ausnahmetatbestände schaffen?

**Potential Floating-PV  
besser nutzen!  
- bessere Flächeneffizienz**

**Floating-PV** nur auf künstlichen / erheblich veränderten Gewässern  
max. 15 % Bedeckung, 40 m Mindestabstand zum Ufer

**andere Freiflächen schonen:  
- Landwirtschaft / Natur**

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

## Kathleen Heilfort

Rechtsreferentin Erneuerbare Energien

- Sächsisches Staatsministerium für Energie, Klimaschutz, Umwelt und Landwirtschaft
- Referat 63: Erneuerbare Energien, Energiewirtschaft
- Tel.: +49 351 564-26302
- [kathleen.heilfort@smekul.sachsen.de](mailto:kathleen.heilfort@smekul.sachsen.de)
- [www.energie.sachsen.de/photovoltaik-4193.html](http://www.energie.sachsen.de/photovoltaik-4193.html)